

# ¿Cómo vincular políticas climáticas y transformación ecológica con justicia social?

Miradas cruzadas desde las experiencias francoalemanas y latinoamericanas

CEPAL. Santiago de Chile 25 de abril 2019

**El tercer Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible tendrá lugar en Santiago de Chile del 22 al 26 de abril 2019.** Este Foro representa el mecanismo regional para el seguimiento y examen de la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Es dirigido por los Estados y abierto a la participación de todos los países de América Latina y el Caribe. Se convoca bajo los auspicios de la CEPAL y busca involucrar, además de los Estados, al sector privado, la sociedad civil, y también a los órganos subsidiarios de la CEPAL, bancos de desarrollo, otros organismos de las Naciones Unidas y bloques de integración regional. Este encuentro busca proporcionar oportunidades de aprendizaje entre pares, por medios como exámenes voluntarios, el intercambio de buenas prácticas y la discusión de metas comunes. También representa una excelente oportunidad para analizar las sinergias entre las agendas globales y fortalecer la cooperación internacional en áreas claves para la región.

**En el marco de este Foro, la CEPAL en colaboración con los programas de cooperación franceses y alemanes en la CEPAL se proponen organizar un *side-event* sobre los vínculos entre políticas climáticas y estrategias de desarrollo.** Tanto la declaración de Silesia sobre “solidaridad y transición justa”<sup>1</sup> firmada en el marco de la COP24 como la multiplicación de las iniciativas ciudadanas alrededor del mundo han recalcado la urgente necesidad de pensar las dimensiones económicas, sociales y ecológicas del desarrollo de forma conjunta. En varios países europeos, conforme los gobiernos implementan medidas de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), el análisis de los impactos redistributivos de estas políticas se va haciendo cada vez más apremiante. La rápida descarbonización de la economía exigida por la realidad climática también implica reconversiones y cambios estructurales para los territorios y sectores altamente dependientes de las energías fósiles. Ante esta realidad, Europa y América Latina y el Caribe se encuentran en una encrucijada: las políticas climáticas que se requieren condicionarán y a la vez serán impactadas por las desigualdades sociales y territoriales, así como las evoluciones de las economías y de sus estructuras tradicionales de empleo.

**Acercar la Agenda 2030 y la Agenda climática representa un imperativo para las políticas públicas de la próxima década.** El cambio climático se caracteriza por una “doble inequidad” en la cual los estratos económicos altos son responsables de la mayor parte de las emisiones

---

<sup>1</sup> Firmada por 48 Estados al 6 de diciembre 2018; Ver: <https://cop24.gov.pl/presidency/initiatives/just-transition-declaration/>

mientras que los estratos bajos sufren -y sufrirán- desproporcionalmente sus efectos por ubicarse en lugares más expuestos a los eventos climáticos extremos y disponer de menos recursos para adaptarse a las nuevas condiciones climáticas. Ello implica, primero, que los costos y beneficios asociados a la descarbonización de la economía tienen que distribuirse de manera equitativa mediante un proceso percibido como justo para que pueda ser llevada a cabo la transición energética y ecológica. Más importante aún, esta situación implica que el “multiplicador de riesgos” que representa el cambio climático afectará de manera diferenciada a los varios estratos de la sociedad, lo cual tiene el potencial de convertir este fenómeno en un “multiplicador de desigualdades” y una amenaza para los esfuerzos de reducción de la pobreza. En este contexto, el vínculo intrínseco entre cambio climático y desarrollo sostenible se hace cada vez más fuerte, no solo respecto a los factores subyacentes de los conceptos, sino respecto al diseño e implementación de las políticas públicas requeridas para que el cambio climático sea un multiplicador de oportunidades y de justicia.

**La acción climática y la justicia social pueden reforzarse mutuamente mediante el diseño de políticas públicas bien calibradas y la identificación de estrategias de desarrollo novedosas.** En los últimos años, tanto en Alemania y Francia como en los países de la región se han multiplicado los ejemplos de medidas que permiten disminuir las emisiones de GEI y conllevan co-beneficios significativos en términos de creación de empleos y/o reducción de la desigualdad. También se están fortaleciendo las políticas públicas que incorporan la resiliencia climática como un eje clave de la reducción de la desigualdad y del dinamismo económico. Sin embargo, el detenido y cuidadoso análisis de las interrelaciones entre acción climática y justicia social es primordial para evitar que las opciones de reducciones de emisiones se acompañen de efectos redistributivos negativos. En última instancia, es clave analizar cómo acción climática y justicia social pueden constituir las dos caras de una misma moneda que se refuerzan mutuamente - para bien o para mal.

### **Objetivo**

Este evento busca intercambiar experiencias e identificar buenas prácticas y herramientas en el diseño e implementación de políticas públicas que fomenten sinergias entre políticas climáticas y estrategias de desarrollo sostenible con el fin de promover una “transición ecológica justa”. Para esos fines se presentarán experiencias de Francia, Alemania y Uruguay y Chile que proporcionen útiles oportunidades de aprendizaje entre pares y favorezcan la discusión de metas comunes.

### **Publico meta**

Este evento se realizará en el marco del Foro de Desarrollo Sostenible y estará abierto a todos los participantes del Foro, incluyendo: representantes de Estados (i.e. gobiernos nacionales, autoridades locales, técnicos de ministerios de planificación, hacienda y medioambiente), al sector privado y a la sociedad civil, y también a los bancos de desarrollo, otros organismos de las Naciones Unidas y bloques de integración regional.